

# LA RESPONSABILIDAD SOCIAL EMPRESARIAL EN MÉXICO

Por: Hilda Teresa Ramírez Alcántara\*  
Elda Aurora Morales Espinosa

## Resumen

En los últimos años ha surgido una conciencia de la problemática a nivel internacional, gubernamental y empresarial de la Responsabilidad Social Corporativa (RSC). A través de tratados, acuerdos, guías, entre otros, se han generado alternativas y políticas de solución para prevenir y controlar la contaminación y por ende contribuir al desarrollo sostenible, es decir, el desarrollo con responsabilidad y respeto del entorno con el máximo aprovechamiento de los recursos.

Dada la trascendencia del tema en este trabajo se desarrolla el significado e implicaciones del concepto de Responsabilidad Social Corporativa en México. Inicia con antecedentes generales, se presenta la evolución de la gestión ambiental; la evolución de la Política y la Planeación Ambiental, Se sustenta la hipótesis de que la Política Gubernamental y Empresarial está en proceso de definición por lo que el desarrollo ambiental es todavía incipiente. Se presenta la legislación ambiental, su aplicación y cumplimiento, así como los apoyos institucionales en este tópico. Finalmente expongo la situación actual y tendencias de la Responsabilidad Social Corporativa en México.

## Objeto de estudio

¿Qué significados de la Responsabilidad Social Corporativa subyacen en la legislación de la gestión ambiental en México, en la política ambiental y en los instrumentos de política ambiental?

¿Y cómo esos significados han influido y están influyendo en México?

## Antecedentes

Han pasado más de 30 años desde que las naciones del mundo comienzan a preocuparse de algunas manifestaciones ambientales y de la repercusión que ha tenido el desarrollo generalizado a nivel internacional. Desde la “**Conferencia Mundial sobre el Medio Ambiente**”, celebrada en Estocolmo en 1972, a partir de la cual la “crisis ambiental” ocupa un lugar preponderante a nivel internacional, destaca la necesidad de :

- Incorporar un conjunto de medidas preventivas y correctivas sobre los impactos ambientales de las prácticas productivas y de consumo, lo que conlleva a establecer nuevos criterios y normas para la actividad industrial.
- Implementar estrategias de Política Pública Nacional.

---

\* Profesoras investigadoras de tiempo completo de la Universidad Autónoma Metropolitana Unidad Xochimilco en México, Distrito Federal.

- Incorporar en sus estructuras y sus funciones, dependencias oficiales encargadas de la dimensión ambiental y social en sus procesos de planeación del desarrollo.
- Generar un cambio en la legislación.

En junio de 1992, en la “**Conferencia sobre Medio Ambiente y Desarrollo de las Naciones Unidas**”, conocida también como “**Cumbre de la Tierra**”, realizada en Río de Janeiro, Brasil, se legitimó una agenda de medidas relacionadas con el cambio medio ambiental, económico y político. El objetivo central de la Cumbre fue el Desarrollo Sustentable, es decir, crecimiento económico, equidad social y preocupación ambiental, en el cual se aprobaron cuatro documentos:

- Agenda Local 21
- Veintisiete principios
- Convenio Macro de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
- Convenio sobre diversidad biológica

México es signatario de los cuatro, por tanto, está obligado a incorporar en su política pública, planeación ambiental, política industrial y legislación, los diferentes compromisos acordados en estos.

En 1999, en el Foro Mundial de Davos, Suiza, se anuncia el “**Pacto Mundial de las Naciones Unidas**”. Es puesto en marcha en el 2000 haciendo un anuncio a las empresas para que adopten nuevos principios universales en el ámbito de los derechos humanos, las normas laborales y el medio ambiente. La conciencia de esta nueva problemática del desarrollo ha generado cambios en el mundo. En nuestro país, como respuesta a los planteamientos y principios de una perspectiva ambiental y social, es necesario conocer:

- La evolución ambiental
- La evolución de la Política y Planeación Pública
- La evolución de la Legislación ambiental
- Situación actual y tendencias

## **Conceptos innovadores**

### **Desarrollo sostenible**

“Aquel que satisface las necesidades esenciales de la generación presente sin comprometer la capacidad de satisfacer las necesidades esenciales de las generaciones futuras”.<sup>1</sup>

De acuerdo con la definición Bruntland, es evidente que las generaciones actuales y futuras no sólo del país sino del mundo tienen que trabajar para alcanzar el tan deseado desarrollo sostenible, lo que implica un manejo de los aspectos que abarca: ambiental, económico y social y cada uno de los indicadores que estos contienen con los cuales es posible medir el grado de desarrollo sostenible.

---

<sup>1</sup> Nuestro Futuro Común, Comisión Mundial del Medio Ambiente y del Desarrollo, Alianza Editorial, España, 1988, p. 29.

## Responsabilidad Social Corporativa

En 2001 surge el término “objeto de estudio” en el *Libro Verde sobre Responsabilidad Social de las Empresas* publicado por la Comisión de las Naciones Europeas.

- Es la integración voluntaria por parte de las empresas, de las preocupaciones laborales, sociales y del medio ambiente en sus operaciones comerciales y en su relación con sus interlocutores.<sup>2</sup>

Esta definición se puede complementar con la idea expresada por algunos autores que definen otro contenido de la Responsabilidad Social Corporativa:

- La obligación de los directivos de desarrollar las políticas empresariales, tomar las decisiones o emprender las acciones más acorde con los objetivos y valores de la sociedad.<sup>3</sup>
- **Ámbito interno.**- incluye un compromiso de transparencia con sus accionistas y socios, tomando en cuenta a sus recursos humanos (en temas de condiciones laborales, capacitación y desarrollo, higiene y seguridad, entre otros), para adaptarse a los cambios.
- **Ámbito externo.**- considera a la comunidad local, los proveedores, los clientes, las autoridades públicas y organizaciones civiles, que representan los intereses de la comunidad del medio ambiente.

La Responsabilidad Social Corporativa<sup>4</sup> implica la existencia de una política más allá de acciones empresariales aisladas. Es propositiva, proactiva y comprometida en el tiempo. Promueve el desarrollo de iniciativas empresariales que rebasan el cumplimiento de las leyes, la normatividad y el cumplimiento de objetivos solamente económicos y de rentabilidad.

La empresa social y ambientalmente responsable es la que se preocupa del bienestar de quienes trabajan en ella, desde el punto de vista de salud, seguridad e higiene, educación, remuneración justa, procesos de selección adecuado, respeto al ambiente, reducción de impactos negativos, ahorro de energía, uso de tecnologías limpias. Se preocupa en general por el bien común.

Propicia el desarrollo de valores éticos que guían la conducta empresarial y la relación con su entorno; siempre con transparencia, honestidad y pertinencia. Establece fines estratégicos para mejorar y/o cambiar la imagen de la empresa, aumentar su competitividad, adaptar la administración a nuevos contextos que permita la mejora continua del desempeño ambiental y social.

En la investigación se desarrolla básicamente la dimensión ambiental de la Responsabilidad Social Corporativa.

---

<sup>2</sup> Comisión de las Naciones Europeas: “Libro Verde Fomentar un marco europeo para la Responsabilidad Social de las Empresas” (OM (2001) 366 Final)

<sup>3</sup> Anderson J.W. Corporate Social Responsibility: Guidelines For Top Management. New York: Quorum Books. 1989

<sup>4</sup> Los términos: Responsabilidad Social Corporativa y Responsabilidad Social Empresarial son sinónimos y empleados de manera indistinta.

### **Dimensión ambiental**

- Sistema de gestión ambiental y de información de riesgos, encaminadas a la reducción de la huella ecológica de la empresa y de su relación con las comunidades.

•

### **Actores que participan en la Responsabilidad Social Corporativa**

Bajo las perspectivas de la Responsabilidad Social Corporativa en México, podemos identificar como actores principales: a las organizaciones productivas, el gobierno y la sociedad. El identificar como interactúan cada uno de ellos en el mismo entorno, pero con objetivos diferentes, nos ayudará a entender el significado que para el gobierno y la industria, tiene la Responsabilidad Social Corporativa así como su evolución en la materia ambiental.

- Las organizaciones productivas tienen como objetivo:

Crear riqueza, empleo, bienestar y desarrollo tecnológico, siendo éstas depositarias de los recursos humanos y financieros, dan valor agregado a los recursos naturales para satisfacer las necesidades de la sociedad.

Tienen como compromiso:

- Proporcionar a la sociedad una economía sana y un mejor ambiente como requisito para su bienestar.
- Responder a los retos que le plantea el contexto internacional.

- El gobierno tiene como misión fundamental:

Satisfacer las necesidades humanas en materia: económica, social y cultural entre otras.

Mediante instrumentos legales debe:

- Garantizar la integridad y el bienestar de la población y asegurar la preservación y restauración del equilibrio ecológico mediante la inducción de conductas ecológicamente deseables por parte de los agentes económicos (empresas), en un marco de eficiencia y desarrollo sostenible.
- Detener o revertir las alteraciones de los delicados equilibrios existentes en la naturaleza sin limitar el desarrollo de la sociedad.
- Fortalecer el marco legal y político internacional en el que se desarrolla la actividad industrial.

- La sociedad civil y el tercer sector

Es la parte de la sociedad que no incluye al sector estatal y podemos identificar como actores a las empresas, las fundaciones, los centros de estudio, el mundo académico, los sindicatos, las ONGs, etc.

El rol de la sociedad civil es:

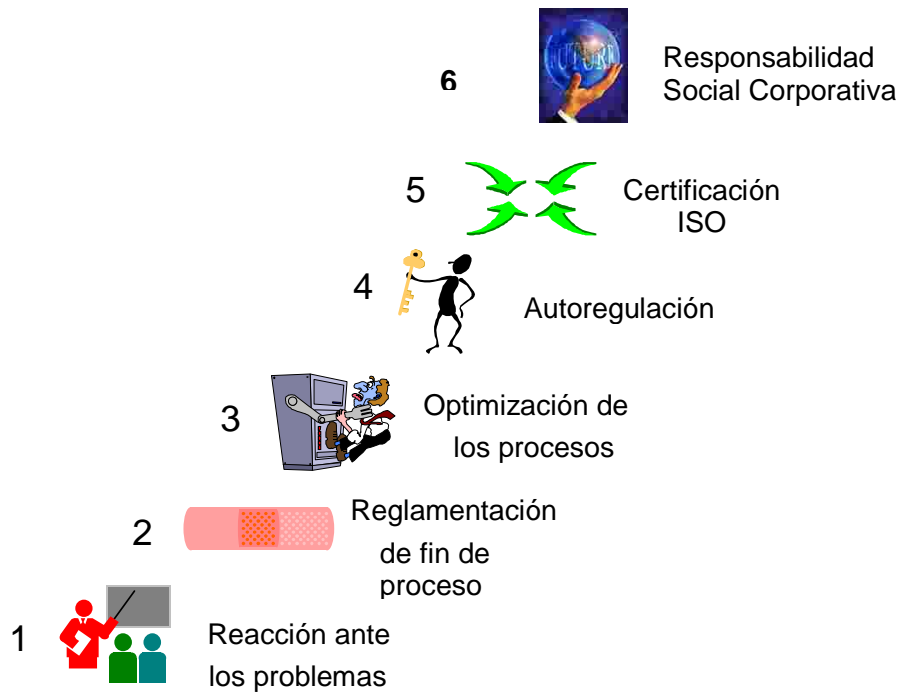
- Estudiar el concepto de la Responsabilidad Social Corporativa y de los alcances de los elementos constituyentes, esto facilitará y contribuirá la implementación de las políticas de Responsabilidad Social en las empresas.
- Tomar iniciativas para sensibilizar a la sociedad en su conjunto sobre la importancia del tema y proporcionar ayuda a las empresas para la implementación de políticas de Responsabilidad Social Corporativa.

## **Evolución de la Responsabilidad Social Corporativa en México**

### ➤ **Gestión ambiental**

- En México, existe una gran diferencia en el nivel de desarrollo ambiental de las distintas empresas y sectores. La mayor parte de los esfuerzos han sido enfocados a las regulaciones ambientales a través de mecanismos de **comando y control** (reacción ante los problemas, como respuesta a la presión pública internacional).
- La evolución de la conciencia de protección al ambiente en México, inicia en 1972, con un enfoque evidentemente **sanitario** (reglamentación a fin de proceso). Durante los ochenta con una visión más sistemática del medio ambiente se incluyen medidas de control y prevención (optimización de los procesos).
- El concepto de prevención considera cualquier acción que conduzca a evitar un perjuicio al medio ambiente. Sin embargo, la interpretación que se da en el sector industrial significa que las modificaciones a los procesos, así como tecnologías de fin de proceso, son mecanismos de prevención. En los noventa se crea el Sistema Regulatorio y se promueve el programa nacional de auditorías ambientales por lo que las industrias buscan la autorregulación y las certificaciones ISO.
- En los últimos años se destaca la necesidad de cambiar los mecanismos de control ambiental a mecanismos de preservación, conservación y restauración ecológica basados en una estrategia de Responsabilidad Social Corporativa. (cuadro 1 Niveles de Desarrollo Industrial)

Es así como algunas empresas empiezan a incorporar estrategias de Responsabilidad Social Corporativa basadas en instrumentos ambientales, económicos y sociales para lograr la sostenibilidad.



Cuadro 1 Niveles en el Desarrollo Industrial





Las empresas en México tienen diferentes niveles de desarrollo ambiental en función de cuatro variables: (cuadro 2 Estratificación de las Necesidades Empresariales)



Fuente: Global Environmental Management Initiative (GEMI)

Cuadro 2 Estratificación de las Necesidades Empresariales

Dependiendo del cumplimiento de la gestión ambiental las podemos tipificar de la siguiente manera: (cuadro 3)

DEBAJO DEL CUMPLIMIENTO	CUMPLIMIENTO	MAS ALLÁ DEL CUMPLIMIENTO	SUSTENTABLE
<b>INACTIVO</b> 	<b>REACTIVO</b> 	<b>RESPONSABLE</b> 	<b>PROACTIVO</b> 
<b>GENERAL</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Admón. Dictatorial</li> <li>•Interacción pobre con el consumidor                             <ul style="list-style-type: none"> <li>•Conductas destructivas</li> <li>•Moral baja</li> <li>•Actitud “No me importa”</li> </ul> </li> <li><b>AMBIENTAL</b></li> <li>•Disposición pobre                             <ul style="list-style-type: none"> <li>•Excede las normas</li> <li>•Niega los problemas</li> </ul> </li> </ul>	<b>GENERAL</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Admon. Jerárquica</li> <li>•Departamentos independientes</li> <li><b>AMBIENTAL</b></li> <li>•Cumple legalmente</li> <li>•Esfuerzos de cabildeo</li> <li>•Actividad de medio ambiente al día</li> <li>•No se involucran otros departamentos</li> </ul>	<b>GENERAL</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Elementos de participación administrativa</li> <li>•Retroalimentación del consumidor</li> <li><b>AMBIENTAL</b></li> <li>•Esfuerzos inconsistentes</li> <li>•Preocupación ejecutiva con el medio ambiente</li> <li>•Departamento de mercadotecnia</li> <li>•Diálogo con grupos de interés</li> </ul>	<b>GENERAL</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>•Valores y principios bien definidos</li> <li>•Organización en función del cliente</li> <li>•Responsabilidad y autoridad a todo nivel</li> <li>•Retroalimentación de clientes y empleados</li> <li>•Liderazgo, equipos multidisciplinarios</li> <li><b>AMBIENTAL</b></li> <li>•Plan a largo plazo</li> <li>•Se Involucran todos los departamentos</li> <li>•Fuerte programa de comunicación</li> </ul>

Cuadro 3

### ➤ **Política Pública y Planeación Ambiental en México.**

La regulación y la gestión ambiental de la industria en nuestro país a seguido el mismo comportamiento que en otros países al haberse basado desde sus inicios en la década de los 70's en *legislaciones de tipo reactiva*, generándose como respuesta a la *presión pública internacional*. Los problemas ambientales reflejan una discrepancia entre los intereses privados y el interés público, es decir, entre costos privados y costos sociales.

**La diferencia entre intereses fundamenta y justifica una Política y Planeación Ambiental y por tanto, fundamentos jurídicos de regulación.** La Política Ambiental es:

- La definición de los principios rectores y de los objetivos básicos que propone el gobierno a la sociedad para alcanzar la protección ambiental.
- Un conjunto de Instrumentos orientados a influir o condicionar el comportamiento e los agentes sociales para que actúen de modo tal que minimice el deterioro ambiental o que se maximicen los efectos positivos de sus acciones.

- En 1972 se inicia la organización administrativa del Gobierno Federal para enfrentar los problemas ambientales del desarrollo desde un *enfoque eminentemente sanitario*, y se crea la **Subsecretaría para el Mejoramiento del Ambiente** dependiente de la Secretaría de Salubridad y Asistencia, en 1977 se pasa la tutela ambiental a la **Secretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas**.
- A partir de 1982 la política ambiental mexicana empieza a adquirir un enfoque integral, lo que provoca *reformas constitucionales* para crear nuevas instituciones y precisar las *bases jurídicas y administrativas* de la política de protección ecológica por lo que crea la **Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología (SEDUE)**.
- En 1992 se transforma la SEDUE en la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) y se crean dos organismos descentralizados:
  - **La Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA)**, como instancia encargada de vigilar el cumplimiento de la normatividad ambiental, a través de la inspección a las empresas de jurisdicción federal, la promoción y realización de auditorías ambientales y la participación social.
  - El **Instituto Nacional de ecología (INE)** el cual tiene a su cargo la función formativa. Su ámbito de acción comprende a las fuentes de contaminación atmosférica, por residuos peligrosos y por ruido de competencia federal, así como las obras e instalaciones sujetas a evaluación ambiental.

Con esto se avanzó en materia de política ambiental al asumir entre sus funciones las de formular, conducir y evaluar la política general del desarrollo social.

En este periodo y con antecedentes tales como “la *ocurrencia de accidentes* que provocaron importantes pérdidas humanas y materiales”. Como los ocurridos en 1984 en San Juan Ixhuatepex, accidente que provocó la muerte de más de 700 personas e innumerables afectados, y la explosión de Guadalajara en 1992, los cuales tuvieron un común denominador. No detectar a tiempo los riesgos. Hizo evidente la necesidad de proteger a la población contra este tipo de riesgos, esto sería factible a través de la *revisión sistemática de los procesos industriales*.

- En 1994 se crea la **Secretaría del Medio Ambiente, Recursos Naturales y Pesca (SEMARNAP)**, asignándole la coordinación de la CNA, el INE y la PROFEPA. Incluyendo atribuciones relacionadas con los recursos pesqueros, forestales y de suelo.

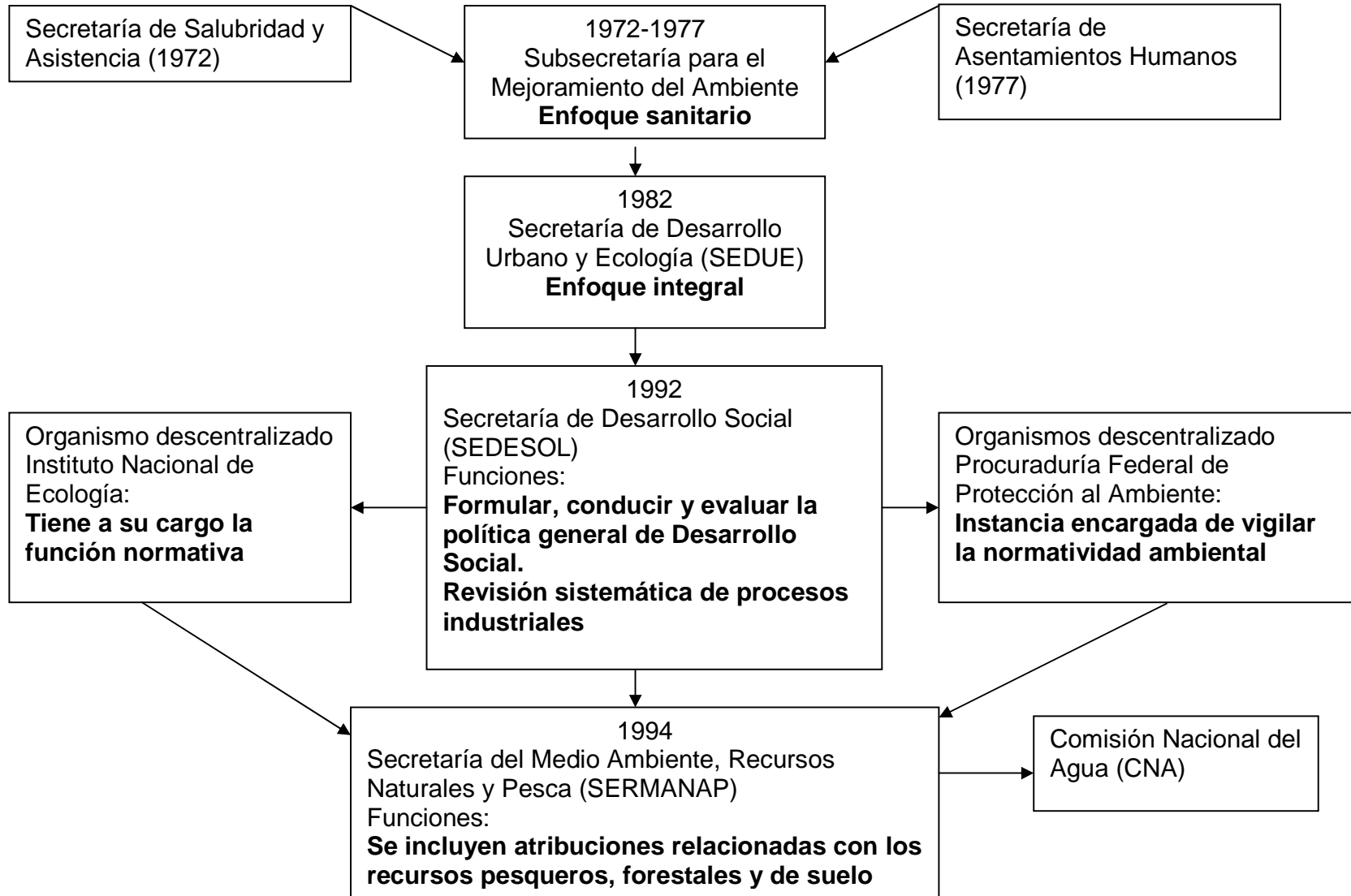


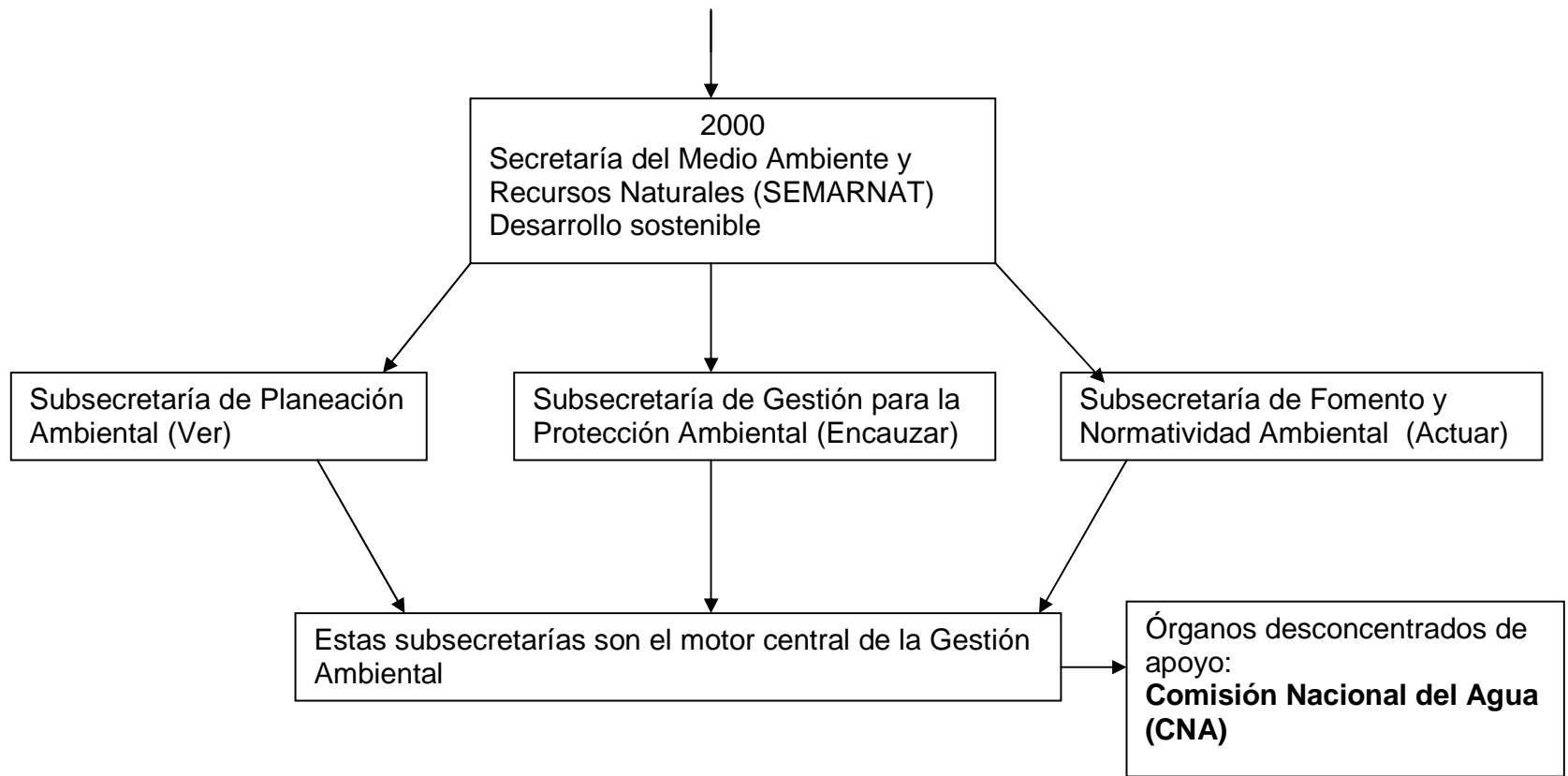
- En el 2000 se modifica la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal y se crea la actual **Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales** (SEMARNAT), la cual integra tres subsecretarías:
  - Planeación y Política Ambiental (ver)
  - Gestión para la Protección Ambiental (encauzar)
  - Fomento y Normatividad Ambiental (actuar)

Estas subsecretarías son el motor central de la gestión, para cumplir con su función, cuenta con el apoyo de cinco órganos desconcentrados:

- Comisión Nacional del Agua (CNA)
  - Instituto Mexicano de Tecnología del Agua (IMTA)
  - Instituto Nacional de Ecología (INE)
  - Procuraduría Federal de protección al Ambiente (PROFEPA)
  - Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas (CONANAP)
- (cuadro 4 Evolución de la Administración Pública Federal y Política Ambiental)

### Evolución de la Administración Pública Federal y Política Ambiental





Cuadro 4 **Evolución de la Administración Pública Federal y Política Ambiental**



En la Evolución de la Política Pública y Planeación Ambiental en México, se destaca la incidencia de los tratados y acuerdos internacionales, lo que ha motivado al gobierno Federal a implementar estrategias y cambios tendentes a lograr el desarrollo sostenible a través de la Responsabilidad Social Corporativa.

- Para dar respuesta a los acuerdos de la “Conferencia Mundial sobre Medio Ambiente”, realizada en Estocolmo en 1972; México, en este mismo año empieza a implementar Estrategias de Política Pública Nacional e inicia su Organización Administrativa, incorporando en sus estructuras y sus funciones, dependencias oficiales, encargadas de la dimensión ambiental y social en sus procesos de planeación del desarrollo.
- Como resultado de la “Conferencia sobre Medio Ambiente y Desarrollo de las Naciones Unidas” realizada en 1992, el gobierno inicia la incorporación de manera progresiva, la idea de desarrollo sostenible en la Planeación y Política Pública, por lo que incluye en sus estructuras administrativas y dependencias, las funciones de formular, conducir y evaluar la política general de desarrollo social, así como la revisión sistemática de los procesos industriales.
- A partir del año 2000 se consuman los esfuerzos del gobierno, creando la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales, asignándole de manera integral las funciones de: planeación ambiental (ver); la gestión para la protección ambiental (encauzar); fomento y normatividad ambiental (actuar).

Como se observa la planeación y política ambiental es de muy reciente creación, lo que implica una revisión, evaluación, implementación y cambio continuo, acorde con las experiencias y necesidades ambientales y sociales de nuestro país y del mundo, para revertir la degradación ambiental y lograr el desarrollo sostenible.

### ➤ **Evolución de la Legislación Ambiental**

La Ley es una base instrumental con alcance operacional en cuanto a las herramientas que crea y pone a disposición de la comunidad e Institucional por la estructura de gestión que establece y desarrolla.

En este punto se hace una semblanza de la Legislación Ambiental en México.

En sus orígenes la legislación ambiental en México se integra con ordenamientos cuya relevancia ambiental es casual, así tenemos:

- Ley de Pesca (1925)
- Ley Forestal (1926)
- Ley de Aguas de Propiedad Nacional (1934)
- Ley de Conservación del Suelo (en los 40s), enfocada al manejo de los recursos naturales relacionados con las actividades productivas del medio rural.

Durante muchos años el deterioro ambiental era aceptado como un mal necesario, ni el Estado, ni el Sector Productivo lo tenía entre sus prioridades. Enfocaban sus esfuerzos principalmente al aumento de exportaciones, al incremento de la Producción entre otras. A partir que los problemas Ambientales se agudizan se

considera que el Estado debe desempeñar un rol más activo para solucionar esta problemática. Surge la necesidad de establecer y destacar la Normatividad Ambiental.

- **Bases Constitucionales**

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos es la base de la Legislación que protege al Medio Ambiente.<sup>5</sup>

En 1983 se reforman los artículos 4, 25 y 27 incorporando nuevas ideas:

- Artículo 4.- Establece el derecho de toda persona a la *“Protección de su Salud”*.
- Artículo 25.- Establece las condiciones de apoyo económico a sectores públicos y privados para la *“Conservación de los Recursos Naturales y el Medio Ambiente”*.<sup>6</sup>
- Artículo 27.- Incorpora de manera estricta la idea de *“Protección Total del Medio Ambiente.”*
- Los Art. 25 y 26 establecen la obligación del Estado de organizar un sistema de planeación participativa.
- El artículo 27, establece *“La Nación tendrá en todo el tiempo el derecho de imponer a la propiedad privada las modalidades que dicte el interés público, así como el de regular, en beneficio social, el aprovechamiento de los elementos naturales susceptibles de apropiación”*... El propósito de este texto es garantizar la distribución equitativa de la riqueza pública y preservarla. Por lo que se introduce el principio de *“conservación”* de los Recursos Naturales.

En 1987 se reforman los artículos 27 y 73.

- Los artículos 27 y 73 incorporan el concepto *“Preservación, Conservación y Restauración del Equilibrio Ecológico”* se establece el *“Deber del Estado a la Protección del Medio Ambiente”*.<sup>7</sup>

En 1992 se reforman los artículos 25 y 26.

- En el primer párrafo del Art. 25 de la Constitución se establece una importantísima facultad del gobierno, acerca de que *“corresponde al Estado la Rectoría del Desarrollo Nacional para garantizar que este sea integral y sustentable”*...
- En el Art. 26 se establece el fundamento para que la Administración Pública Federal formule el Plan Nacional de Desarrollo y los programas Sectoriales Regionales y Especiales (Ley de Planeación), así como la

---

<sup>5</sup> Publicado en el *Diario Oficial de la Federación* el 5 de febrero de 1917.

<sup>6</sup> El Artículo 25 establece, basado en el criterio de la actividad social y productiva, que se dará apoyo a la propiedad pública y compañías privadas, sujetas a los dictados de los intereses públicos y al uso, para el beneficio de todos, de los recursos productivos, conservándolos tanto a ellos como al medio ambiente. Este artículo fue modificado durante 1982 y publicado en el *Diario Oficial de la Federación* el 3 de febrero de 1983. El Artículo 25 junto a los Artículos 27, 26, 27 y 28 constituyen en términos prácticos el soporte constitucional de la ley económica mexicana.

<sup>7</sup> Publicada en el *Diario Oficial de la Federación* el 10 de agosto de 1987.

Obligación del Sector Público Federal de planear y conducir sus actividades con sujeción a los objetivos y prioridades de la Planeación Nacional del Desarrollo (Ley Orgánica de la APF).

(Cuadro 5)

<b>Año</b>	<b>Ley</b>	<b>Artículo</b>	<b>Facultades</b>	<b>Cambio en términos ambientales</b>
1917	Bases constitucionales Constitución política de los Estados Mexicanos		Es la base de la legislación que protege al medio ambiente.	
		4º	Derecho de toda persona a un medio ambiente adecuado para su bienestar.	
		25º y 26º	Establece la obligación del estado de organizar un sistema de planeación participativa	
		27º	Establece que la nación tendrá la facultad de regular el uso de los recursos naturales, en beneficio social, con el propósito de garantizar la distribución equitativa de la riqueza pública.	
1983	Reformas en la Constitución	4º		Derecho a toda persona a la <b>“Protección de su Salud”</b>
		25º		Condiciones de apoyo para la <b>Conservación</b> de los Recursos Naturales y el Medio Ambiente
		27º		Incorpora la idea de <b>“Protección Total del Medio Ambiente”</b>
1987		27º y 73º		Incorpora los conceptos de <b>Preservación, Conservación, y Restauración del Equilibrio Ecológico</b>
1992	Reformas en la Constitución	25º		Corresponde al estado la rectoría del Desarrollo Nacional para garantizar que sea <b>integral y sustentable</b>

Cuadro 5 **Bases Constitucionales**

Por ser la Constitución la base de la legislación ambiental, se consideró importante incluir algunos artículos y las reformas a estos, para destacar la inclusión paulatina de términos ambientales hasta plantear el desarrollo sostenible.

## ➤ **Legislación ambiental**

México es uno de los países que promulgaron legislaciones propiamente ambientales después de la celebración de la Conferencia Estocolmo (1972) y hasta antes de la celebración de la Cumbre de Río (1992).

En los principios de la Declaración de Río se establecen:

- Los aspectos que deben ser legislados.
- La implementación nacional del desarrollo sostenible.

Por lo que en la Legislación Ambiental se ha incorporado de manera progresiva la idea de desarrollo sostenible.

- En 1971 se promulga la “**Ley Federal de Prevención y Control de la Contaminación**”<sup>8</sup>. Es con esta Ley que se introducen estrictamente los términos de “*Protección*” y “*Control*” durante los siguientes 15 años se llevan a cabo una serie de reformas para tratar la problemática ambiental.
- En 1982 se promulga “**La Ley Federal al Ambiente**” (LFPA) para regular los efectos de las actividades humanas sobre los recursos naturales, el manejo de residuos sólidos y las descargas, integrando la perspectiva de protección a la salud.
- En 1988 se promulga la “**Ley General de Equilibrio Ecológico y la Protección al Medio Ambiente**” (LGEEPA)<sup>9</sup> que sustituye a la Ley Federal de Protección al Medio Ambiente. La también llamada “**Ley Ecológica**”, es inclusiva y abarca todos los Medios (aire, agua, tierra, manejo y eliminación de residuos sólidos) y considera:  
La conservación de los Recursos Naturales.  
La zonificación ecológica.  
Y, los problemas de contaminación ambiental en general.

Reglamentos que integra la LGEEPA:

- En materia de residuos peligrosos (1988).
- En materia de Prevención y Control de la contaminación de la atmósfera (1988).
- En materia de impacto ambiental (2000).
- En materia de áreas naturales protegidas (2000).
- En materia de ordenamiento ecológico del territorio (2003).
- En materia de registro de emisiones y transferencia de contaminantes.

La LGEEPA incluye los Instrumentos de Política Ambiental.

En 1996 se modifica la LGEEPA en su artículo 3º y es particularmente ilustrativa. Define el desarrollo sustentable:

- Es el proceso evaluable mediante criterios e indicadores del carácter ambiental, económico y social que tiende a mejorar, la calidad de vida y la productividad de las personas, que se funda en medidas apropiadas de preservación del equilibrio ecológico, protección del ambiente y aprovechamiento de recursos naturales, de manera que no se

---

<sup>8</sup> Publicado en el *Diario Oficial de la Federación* el 6 de julio de 1971.

<sup>9</sup> Publicada en el *Diario Oficial de la Federación* el 28 de enero de 1988.



comprometa la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras.

El cambio significativo consistió en que se hizo explícito:

- Propicia el desarrollo sostenible.
- Presente en normas sobre instrumentos económicos cuya finalidad es inducir conductas compatibles con la protección y restauración del medio ambiente y con un desarrollo urbano sustentable.
- Presente en criterios ambientales y su vinculación a las autoridades públicas.

Ejemplo.- el objetivo del programa de ordenamiento ecológico general del territorio es: establecer lineamientos y estrategias ecológicas para la preservación, protección, restauración y aprovechamiento sustentable.

Con los antecedentes del derecho ambiental, se considera fundamental su definición:

- **Derecho Ambiental**

Es el conjunto de normas jurídicas que regulan las conductas humanas que pueden influir de una manera relevante en los procesos de interacción que tienen lugar entre los sistemas de organismos vivos y sistemas de ambiente mediante la generación de efectos de los que se espera una modificación significativa de las condiciones de existencia de dichos organismos.<sup>10</sup>

Elementos que integra el concepto:

- En el derecho ambiental, el conjunto de reglas tiene como función primordial la protección jurídica de aquellas condiciones que hacen posible la vida en todas sus formas.
- Toma en consideración los numerosos elementos y las complejas relaciones que permiten que la vida sea posible (ambiente).
- Las complejas relaciones, son aquellas que pueden influir en los procesos de interacción que pueden sufrir los organismos y su ambiente.

El desarrollo en la legislación ambiental es notable, en su parte formal, sin embargo existen debilidades en: el conocimiento, la aplicación y la interpretación de la misma, por parte de los actores de la Responsabilidad Social Corporativa de los mismos legisladores.

- **Instrumentos de Política Ambiental**

Son el conjunto de acciones que se diseñan para lograr la ordenación del ambiente. Estos instrumentos, se dividen en preventivos y correctivos.

Para efectos de la investigación y por ser imputables a la industria, se destacan algunos de ellos.

---

<sup>10</sup> Brañes, Raúl, *Manual de Derecho Ambiental*, Fundación Mexicana para la Educación Ambiental. Fondo de cultura Económica. México, 2000.

### **Preventivos:**

- La planeación ambiental (PND y Programas Sectoriales)
- El Ordenamiento ecológico del territorio.
- Instrumentos económicos, fiscales, financieros y de mercado.
- Regulación ambiental de los asentamientos humanos.
- Evaluación del impacto ambiental.
- Normas Oficiales Mexicanas.
- Autorregulación y auditorías ambientales.
- Investigación y educación ecológicas.

Para efectos de la investigación se consideró pertinente desarrollar los siguientes instrumentos preventivos de Política Ambiental.

- **Regulación ambiental**

La LGEEPA incluye regulaciones y estándares para “Controlar la calidad del aire” en el plano Nacional, tales como:

- Control e fuentes móviles y estacionarias.
- Sistema Nacional para monitorear la calidad del aire y mecanismos para su cumplimiento.<sup>11</sup>

La mayoría de la Normas Oficiales Mexicanas (NOM) que se ocupan de la calidad del aire, dirigen sus requerimientos específicos a fuentes móviles y estacionarias y establecen estándares para permisos, métodos de prueba y equipos de inspección.

- **Evaluación del impacto ambiental**

La Ley contiene regulaciones que exigen una “*Evaluación del Impacto Ambiental*” (EIA) a cualquier trabajo público o privado que pueda causar un desequilibrio ecológico o este sujeto a leyes ambientales ya existentes<sup>12</sup>. En actividades de “*Alto Riesgo*” debe ser elaborado y emitido un análisis de riesgo junto con una revisión del impacto ambiental.

La Ley incluye una regulación para solicitar una evaluación del Impacto Ambiental Potencial de cualquier proyecto propuesto, posibles medidas de disminución y el grado de cumplimiento de esta regulación.

- **Normas Oficiales Mexicanas**

Las regulaciones son cumplidas a través de estándares y de las Normas Oficiales Mexicanas (NOM), los estándares técnicos proveen criterios cualitativos y guías.

Las Normas Oficiales Mexicanas establecen criterios cualitativos y cuantitativos que sirven como estándares. Ejemplo:

---

<sup>11</sup> “Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente (LGEEPA en materia de prevención y control de la contaminación atmosférica”, 24pp.,. Publicada en el *Diario Oficial de la Federación* el 25 de noviembre de 1988.

<sup>12</sup> Reglamento de la Ley General de Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente (LGEEPA) en materia de impacto ambiental”, Publicada en el *Diario Oficial de la Federación* el 7 de junio de 1988.

Con respecto a la calidad del aire la Ley General de 1988 establece:

- Estándares ambientales para las emisiones al aire, así como para la metodología de prueba y sistemas de monitoreo que requieren de la instalación de equipos de control de contaminación ambiental.
- El Programa de Residuos Peligrosos cubre la generación, almacenamiento y disposición final de residuos peligrosos. El criterio para determinar que material debe ser considerado Residuo Peligroso, está establecido por un Estándar Técnico que enumera 144 tipos de Residuo Industrial Peligroso.<sup>13</sup>

Le corresponde a la Procuraduría Federal para la Protección del Medio Ambiente, entre otras funciones, la de vigilar el cumplimiento de la Normatividad Ambiental Federal.

Las materias de competencia de la PROFEPA son la industria y los recursos naturales.

En la industria se considera:

- La atmósfera
- Residuos peligrosos
- Suelo
- Riesgo
- Impacto ambiental

A través de la auditoria ambiental cumple con esta función.

- **Autorregulación y Auditorias Ambientales**

### **Concepto de Auditoria Ambiental**

El examen exhaustivo de los equipos y procesos de una empresa, así como de la contaminación y riesgo que la misma genera, que tiene por objeto evaluar el cumplimiento de sus políticas ambientales y requerimientos normativos, con el fin de determinar las medidas preventivas y correctivas necesarias para la protección del ambiente y las acciones que permitan que dicha instalación opere en pleno cumplimiento de la normatividad ambiental vigente, así como conforme a normas extranjeras e internacionales y buenas prácticas de operación e ingeniería aplicables.

- Objetivo

Es la identificación, evaluación y control de los procesos industriales que pudiesen estar operando bajo condiciones de riesgo o provocando contaminación al ambiente, y consiste en la revisión sistemática y exhaustiva de una empresa de bienes o servicios en sus procedimientos y prácticas con la finalidad de comprobar el grado de cumplimiento de los aspectos tanto normados como los no normados en materia ambiental y poder en consecuencia, detectar posibles situaciones de riesgo a fin de emitir las recomendaciones preventivas y correctivas a que haya lugar.

---

<sup>13</sup> Norma Oficial Mexicana, NOM-052-ECOL/93, publicada en el *Diario Oficial de la Federación*, el 22 de octubre de 1993.

| Tipos de empresas:

- Empresas de cualquier tamaño y ramo, tanto públicas, como privadas
- Centros educativos
- Municipios
- Unidades de manejo ambiental
- Hotelería
- Hospitales
- 
- Materias que incorpora
- Medidas preventivas y correctivas en:
  - Aire
  - Agua
  - Suelo y subsuelo
  - Residuos peligrosos
  - Residuos sólidos e industriales no peligrosos
  - Ruido
  - Seguridad e higiene industrial
  - Energía
  - Instalaciones eléctricas y civiles
  - Recursos Naturales
  - Riesgo ambiental
  - Administración ambiental y,
  - Cualquier otra que se relacione con los efectos adversos al ambiente y los recursos naturales que genere la instalación auditada

**Correctivos:**

- Medidas de seguridad:
  - Clausura temporal o parcial
  - Aseguramiento precautorio
  - Neutralización o cualquier acción análoga
- Sanciones administrativas:
  - Multa
  - Clausura temporal o definitiva, total o parcial
  - Arresto administrativo
  - El decomiso
  - La suspensión o revocación de las concesiones, licencias, permisos o autorizaciones correspondientes
- Sanciones penales (6 feb 2002 Art. 414-423 CPF)
- Sanciones civiles

## **Situación actual y tendencias**

- La percepción de la industria, es que los organismos ambientales no han desempeñado todavía un papel suficientemente activo en el desarrollo de programas, pues su estrategia se centra en el control más que en la prevención.
- Existe una gran diferencia en el cumplimiento de la gestión ambiental en las empresas en México, sin embargo podemos considerar que en su mayoría son de bajo cumplimiento o cumplimiento reactivo.
- Los empresarios en México aún no destacan las ventajas que les pueda representar la Responsabilidad Social incluso en el aspecto económico.
- La Política Ambiental mexicana ha tenido poco avance. Se tiene poca experiencia en México en la aplicación de instrumentos económicos para la prevención de la contaminación. Aunado a esto, los asuntos ambientales deben competir por la atención pública con otros intereses políticos, económicos y sociales.
- El gobierno fuerza el cumplimiento de las regulaciones a las industrias, aun cuando no existe una infraestructura adecuada. Por otra parte el nivel de cumplimiento de los reglamentos es criticado por ineficiente.
- La mayoría de los organismos gubernamentales responsables de las diferentes áreas ambientales, son de reciente creación, por lo que la Política Ambiental, está en proceso de definición y requiere de un proceso de evaluación.
- La aplicación de la Ley en México se ha basado principalmente en el cumplimiento de Leyes y sanciones, más que en medidas de prevención de la Contaminación Ambiental.
- En México aplicar y hacer cumplir la ley es una tarea compleja, principalmente por la falta de coherencia y uniformidad en la misma Ley desde la interpretación diferente de un mismo concepto, así como, en el establecimiento de estándares de ejecución, falta de información y planeación a largo plazo.
- La incorporación de la Prevención de la Contaminación a las Leyes y Regulaciones Mexicanas es una actividad de muy lento desarrollo en el gasto Público y privado en este campo es aún muy bajo.
- El cumplimiento de la Ley en México es de naturaleza administrativa, las oficinas administrativas, tienen la autoridad para considerar si la Ley ha sido violada y, si lo fue, también la tiene para decidir sanciones.

## **Conclusiones**

Se valida la hipótesis planteada de que la Política Gubernamental y Empresarial está en proceso de definición por lo que el desarrollo ambiental es todavía incipiente. Los objetivos que se señalan, son cumplidos con el desarrollo de la investigación. Se destacan los cambios y la inclusión de términos de la Responsabilidad Social Corporativa en la Legislación ambiental y en los Instrumentos de Política Ambiental, así como su influencia.

El Desarrollo Sostenible a través de la Responsabilidad Social Corporativa incluye problemas sociales, económicos, políticos, jurídicos y morales; en consecuencia su tratamiento exige acciones de, multi e interdisciplinariedad en el abordaje de los

mismos. Por lo que la investigación y divulgación de estos problemas deben ser tareas de todos los actores de la Responsabilidad Social Corporativa: Gobierno, Empresarios, ONG's, Instituciones Educativas entre otras, para garantizar la participación de la sociedad en la búsqueda de soluciones.

## BIBLIOGRAFÍA

- Anderson J.W. *Corporate Social Responsibility: Guidelines for Top Management*. Ney York; Quorum Books. 1989
- Atisaf, *Gestión de Calidad, Seguridad y Medio Ambiente*. España. W. Atisae.com/calid.htm
- Bajo Albarracin, Juan Carlos. *Primer Modelo de Excelencia Preventiva*, [www.auditec.com](http://www.auditec.com)
- Barkin D. (1999). *The Greening of Bussines in México. Disccuion Paper. United NationsResearch Institute for Social Development (UNRISD)*. Geneve.
- Bennedetto-Alexanderson M. (1997), *Convenios e Instrumentos aplicados internacionalmente en Gestión Ambiental Racional de las Sustancias Químicas desde la perspectiva de la Industria*, México; INE/SEMARNAP.
- Brañes, Raúl, *Manual de Derecho Ambiental, Fundación Mexicana para la Educación Ambiental*. Fondo de cultura Económica. México, 2000.
- Cantú H. *Desarrollo de una Cultura de Calidad*, México; Mc Graw Hill, 2001
- CEMEFI *Responsabilidad Social Empresarial. Boletín Informativo. Año 2. No 7*. Centroamericano para la Filantropía, A.C., México, 2001
- Comisión de las Naciones Europeas: *“Libro Verde fomentar un marco europeo para la Responsabilidad Social de las Empresas”* (COM 2001)
- Chiavenato, J. *Administración de Recursos Humanos*. México. Mc Graw Hill Interamericana, 1995
- Comisión Europea. *Libro Blanco sobre la Responsabilidad Ambiental*. Luxemburgo. 2002
- Comisión Nacional del Medio Ambiente (CONAMA). *Programa de Responsabilidad y Ética para la Gestión Ambiental*. Chile. 2001
- Comisión Metropolitana / SEMARNAT, *Bases Conceptuales y de Diagnóstico del Programa para la Prevención y Manejo Integral de Residuos peligrosos*. 2002
- Conesa V. *Los Instrumentos de la Gestión Ambiental en la Empresa*. Madrid. Mundi Prensa; 1997
- Espinosa, L. *“Programa de Responsabilidad Integral” en Gestión Ambiental Racional de las Sustancias Químicas desde la perspectiva de la Industria*, México; INE/SEMARNAP. 1997
- Este País Tendencias y Opiniones, *“ Desarrollo Sostenible, un reto importante que México aun debe enfrentar”*, No 116, Noviembre 2000.
- Gibson Rb *“Questions about a Gift Horse: Voluntary Comparete Initiatives for Enviromental Improvement are Attractive, Worrisome and Significant”*, In *Voluntary Initiatives the New Politics of Corporate Greening*, Gibson Rb (Ed.), Canada; Broadview Press.1999

- Goodstein Leonard D. ; Nolan M. Timothy; Preiffer, j. William *Planeación Estratégica Aplicada*, Colombia; Mc Graw Hill. 1998
- *Guía Práctica de Protección Ambiental para Municipio de América Latina, Ciudades y Medio Ambiente*. México, Federación Mundial de Ciudades Unidas FMCU, 2001.
- Gunning ham N., “*Environment Self Regulation, and the Chemical Industry:Assesing Responsible Care*”, Law and Policy, (17): No1, 1995
- Informe Broundtland, *Informe generado por la Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo creada por la Asamblea General de las Naciones Unidas*. 1987
- Larrain, Luis, Hurtado Javier. *Ecología de Mercado*, Instituto Libertad.
- Lago Pérez, Lázaro. *Metodología General para la evaluación del Impacto Ambiental de Proyectos*. www.monografías.com
- Mercado García Alonso, *Instrumentos Económicos para un Comportamiento Empresarial Favorable al Ambiente en México*, México; Fondo de Cultura Económica. 1999
- *Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección Ambiental (LGEEPA), Capítulo I, art. 116, publicada en el Diario Oficial de la Federación*, el 28 de enero de 1988
- Michel J., “*Fin de Siglo: Construcción del Mercado Ambiental Global*”, Comercio Exterior. Vol. 50 No. 3 (Marzo). Banco Comercio Exterior. México. 2000
- *Norma Oficial Mexicana, NOM-052- ECOL 93, publicada en el Diario Oficial de la Federación*, el 22 de octubre de 1993
- *Nuestro futuro común, Comisión Mundial del Medio Ambiente y del Desarrollo*. Alianza, España. 1988.
- Oit. *Informe de la Reunión de expertos sobre las Directrices Relativas a los Sistemas de Gestión de la Seguridad y la Salud en el trabajo*. Ginebra, 19-27 de abril 2001
- Oropeza, R. Coronado M. “*Las Nuevas Normas ISO 14000 y La contaminación*”. Revista del Instituto Mexicano de Ingenieros Químicos, IMIQ. México.1995
- Porter, Michel E. “*Ventana Competitiva Creación y Sostenimiento de un Desempeño Superior*”, México; CECSA. 1999
- PROFEPA, *Programa Nacional de Auditoría Ambiental. Procuraduría Federal de protección al Ambiente*. México. 2002
- *Reglamento de la Ley General de Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente (LGEEPA), en materia del Impacto Ambiental, publicada en el Diario Oficial de la Federación*, el 7 de junio de 1988
- *Reglamento de la Ley General de Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente (LGEEPA), en materia de Prevención y Control de la Contaminación Atmosférica*, pag. 24, publicada en el Diario Oficial de la Federación, el 25 de noviembre de 1988
- Schatan, Jacob (editor), *Crecimiento o Desarrollo. Un debate sobre la Sustentabilidad de los Modelos Económicos*, Cepaur. Fundación Freidrich Ebert Stiiftung. E.U. Jurídica Conosur Ltda. 1993
- TUV Latinoamericana (1999), *Sistemas de Administración Ambiental ISO 14001*. TUV Latinoamericana Servicios Ambientales. México.

- **PRINCIPALES SITIOS WEB CONSULTADOS:**

ANUV.TRIPOD.com.ue/elpactomundial/id8html  
<http://www.anuies.mx/principal/programas/convenios/a.html>  
[www.desc.com.mx](http://www.desc.com.mx)  
[www.epa.gob](http://www.epa.gob)  
[www.forumambiental.org](http://www.forumambiental.org)  
[www.oecd.org](http://www.oecd.org)  
[www.plazanueva.org.com](http://www.plazanueva.org.com)  
[www.profepa.gob.mx](http://www.profepa.gob.mx)  
[www.prohumana.cl](http://www.prohumana.cl)  
[www.sequia.edu.mx//eyes](http://www.sequia.edu.mx//eyes)  
[www.semarnat.gob.mx](http://www.semarnat.gob.mx)  
[www.sma.df.gob.mx/sma/deciip/sis\\_tema\\_administración.html](http://www.sma.df.gob.mx/sma/deciip/sis_tema_administración.html)  
[www.unamosapuntos.com](http://www.unamosapuntos.com)  
<http://www.cca.cec.org>  
<http://www.cec.org>  
[www.senado.gob.mx/comunicación/content/versión/2002/v25abril.html](http://www.senado.gob.mx/comunicación/content/versión/2002/v25abril.html)